

Diagnoza obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Chełmno



Wykonawca: Dorfin Grant Thornton Frąckowiak Spółka z
ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa
ul. Głowackiego 20
87-100 Toruń
T +48 56 657 55 91
F +48 56 475 45 47
www.GrantThornton.pl



Data: maj 2016 r.

Spis treści

Wstęp.....	4
1. Obszar zdegradowany	7
1. Analiza wskaźnikowa.....	7
1.1 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących do 250 mieszkańców.....	7
1.2 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących od 250 do 350 mieszkańców.....	9
1.3 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących od 350 do 450 mieszkańców.....	11
1.4 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących powyżej 450 mieszkańców.....	11
1.5 Analiza wskaźnikowa sołectw, w których zidentyfikowano problemy społeczne pod kątem występowania w nich przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.....	15
2. Obszar rewitalizacji gminy	17

Spis tabel

Tabela 1. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w sołectwach liczących do 250 mieszkańców	8
Tabela 2. Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym w sołectwach do 250 mieszkańców	8
Tabela 3. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem w sołectwach do 250 mieszkańców	8
Tabela 4. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących do 250 mieszkańców	9
Tabela 5. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców	9
Tabela 6. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców.....	10
Tabela 7. Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców.....	10
Tabela 8. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących od 250 do 350 mieszkańców.....	10
Tabela 9. Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców.....	13
Tabela 10. Względny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców.....	13
Tabela 11. Stosunek interwencji służb porządkowych (policji, straży) z powodu zakłócania miru domowego i porządku publicznego względem ogółu gospodarstw domowych w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców	14
Tabela 12. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących od 350 do 450 mieszkańców	14
Tabela 13. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców	11
Tabela 14. Udział dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców.....	11
Tabela 15. Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców	12
Tabela 16. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących powyżej 450 mieszkańców.....	12
Tabela 17. Problemy w sferze gospodarczej	15

Tabela 18. Problemy w sferze przestrzenno-funkcjonalnej.....	15
Tabela 19. Problemy w sferze technicznej.....	16
Tabela 20. Obszar zdegradowany w Gminie Chelmno.....	16
Tabela 21. Powierzchnia i ludność Gminy Chelmno objęta rewitalizacją.....	17
Tabela 22. Cel rewitalizacji: Rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych	18
Tabela 23. Cel rewitalizacji: Zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej.....	19

Spis map

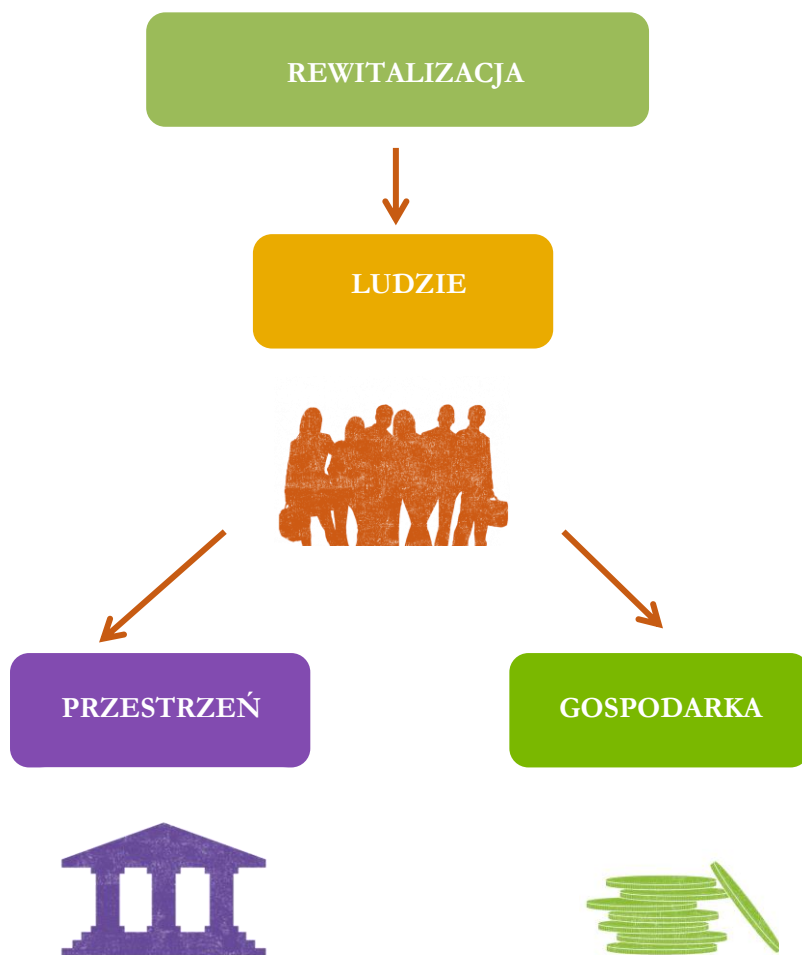
Mapa 1. Obszar zdegradowany w Gminie Chelmno.....	17
Mapa 2. Obszar rewitalizacji na terenie Gminy Chelmno	18

Wstęp

Rewitalizacja, czyli proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony jest na podstawie **programu rewitalizacji**. Jest to wieloletni program działań w sferze społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, infrastrukturalnej, którego celem jest wyprowadzenie obszaru ze stanu kryzysowego. Program jest podstawą do ubiegania się o środki na rewitalizację, m. in. z funduszy unijnych. Taką funkcję spełnia Gminny Program Rewitalizacji Gminy Chelmno.

Ramy prawne dla rewitalizacji w Polsce wyznacza ustawa o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 roku. Określa ona zasady oraz tryb przygotowania, koordynowania i tworzenia warunków do prowadzenia i oceny rewitalizacji. Zapisy ustawy porządkują dzisiejsze pojmowanie rewitalizacji rozumianej jako przedsięwzięcie całościowe, integrujące działania na rzecz społeczności lokalnej, przestrzeni i lokalnej gospodarki, skoncentrowane terytorialnie i prowadzone we współpracy z lokalną społecznością, w sposób zaplanowany oraz zintegrowany.

Schemat 1. Proces rewitalizacji



Źródło: *Opracowanie własne*

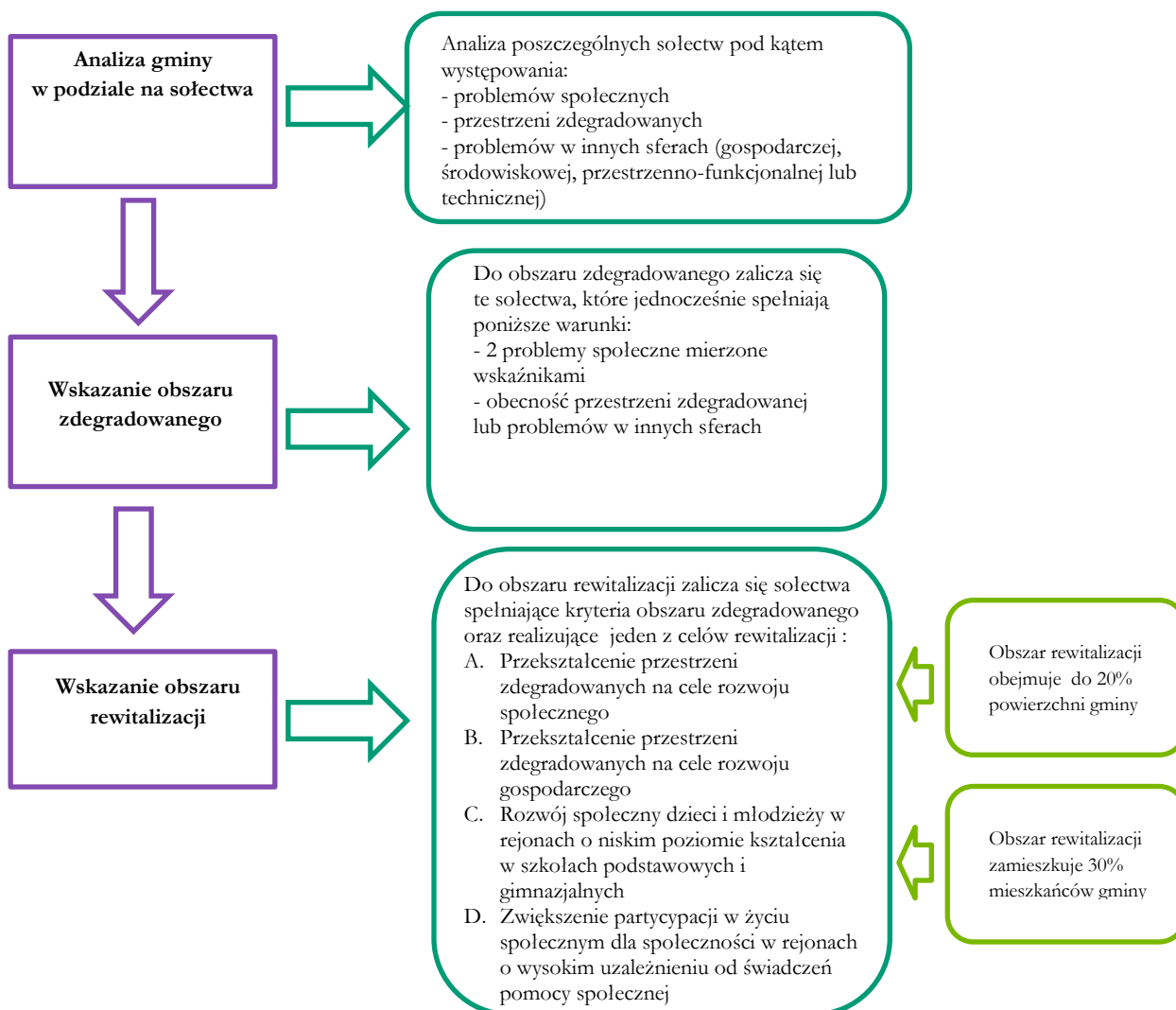
W perspektywie finansowej 2014-2020 rewitalizacja będzie dotyczyć również **terenów wiejskich**. Głównym jej celem powinno być trwale podniesienie **jakości życia** na obszarze zdegradowanym. Kierunki działań rewitalizacyjnych wyznacza Krajowa Polityka Miejska 2023, która wskazuje, że w obecnym okresie programowania 2014-2020 rewitalizacja nie może być postrzegana, tak jak do tej pory, jedynie jako remont, modernizacja czy odbudowa. Powinna ona **łączyć działania** w sposób kompleksowy tak, aby nie pomijać aspektu społecznego oraz

gospodarczego, przestrzenno-funkcjonalnego, technicznego lub środowiskowego związanego zarówno z danym obszarem, jak i jego otoczeniem.

Istotne jest, aby **projekty społeczne stanowiły punkt wyjścia i były nieodłącznym elementem procesów rewitalizacyjnych**. W obecnej perspektywie finansowej nie dopuszcza się realizacji tylko i wyłącznie wybiórczych inwestycji, nastawionych jedynie na szybki efekt poprawy estetyki przestrzeni, skupionych tylko na działaniach remontowych czy modernizacyjnych, które nie skutkują zmianami strukturalnymi na obszarze rewitalizacji. Projekty te będą mogły zostać zrealizowane w ramach szerszej koncepcji, uzupełniająco do działań społecznych tzw. „miękkich”. Istotnym elementem procesu rewitalizacji jest **partycypacja społeczna** obejmująca przygotowanie, prowadzenie i ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający aktywny udział interesariuszy, poprzez których rozumie się mieszkańców gminy, przedsiębiorców, organizacje pozarządowe i jednostki samorządu terytorialnego.

Prowadzenie procesu rewitalizacji wiąże się z koniecznością wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji. Sposób wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji w Gminie Chełmno przedstawia poniższy schemat.

Schemat 2. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na obszarze gminy Chełmno



Obszarem zdegradowanym jest obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa mieszkańców w życiu publicznym i kulturalnym. Ponadto występuje na nim co najmniej jedno z negatywnych zjawisk: gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych lub technicznych.

Obszar rewitalizacji wyznacza się jako całość lub część obszaru zdegradowanego i opracowuje dla niego gminny program rewitalizacji. Gmina Chełmno planuje prowadzenie działań rewitalizacyjnych i chce pozyskać na ten cel środki unijne. W związku z tym będzie konieczne opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji, zawierającego w szczególności: szczegółową diagnozę obszaru zdegradowanego, cele rewitalizacji oraz odpowiadające im kierunki działań służących eliminacji lub ograniczeniu negatywnych zjawisk, opis przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz szacunkowe ramy finansowe programu rewitalizacji.

Opracowanie **Diagnozy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Chełmno** rozpoczyna działania związane z procesem rewitalizacji na obszarze gminy. Dla potrzeb niniejszego dokumentu przeprowadzono dokładną analizę sytuacji społeczno-gospodarczo-przestrzennej, która pozwoliła na zdiagnozowanie problemów i potencjałów występujących na poszczególnych obszarach. Zobjektywizowane metody i wskaźnik pozwoliły na wskazanie tych obszarów, które charakteryzuje szczególnie intensywną koncentracją niekorzystnych zjawisk, a w konsekwencji wyznaczyć obszary zdegradowane i obszary do rewitalizacji.

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zostanie poddane konsultacjom społecznym trwającym minimum 30 dni. W czasie ich trwania interesariusze rewitalizacji (tj. mieszkańcy, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe i inni użytkownicy danego obszaru) będą nie tylko informowani o wynikach przeprowadzonej diagnozy, ale również włączani w czynne uczestnictwo w procesie wyznaczenia obszarów wymagających rewitalizacji.

1. Obszar zdegradowany¹

1.1. Analiza wskaźnikowa

Obszarem zdegradowanym w gminie jest ten obszar, na którym zidentyfikowano występowanie stanu kryzysowego (czyli koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej oraz w przynajmniej jednej ze sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej). Skalę tych negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub dokumentują silną dynamikę spadku poziomu rozwoju w odniesieniu do średniej wartości dla całej gminy. Obszar zdegradowany może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nie posiadające ze sobą wspólnych granic.²

Delimitacja obszaru zdegradowanego w Gminie Chelmino zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” nastąpiła poprzez zbadanie wszystkich sołectw pod kątem występowania stanu kryzysowego. W tym celu wszystkie sołectwa zostały podzielone na 4 grupy ze względu na liczbę mieszkańców:

- Sołectwa liczące do 250 mieszkańców: Osnowo, Małe Łunawy, Wielkie Łunawy, Dorposz Chelmiński, Ostrów Świecki, Bieńkówka,
- Sołectwa liczące od 250 do 350 mieszkańców: Nowawieś Chelmińska, Łęg, Górne Wymiary, Kaldus,
- Sołectwa liczące od 350 do 450 mieszkańców: Dolne Wymiary, Podwiesk, Borówno,
- Sołectwa liczące powyżej 450 mieszkańców: Kolno, Starogród, Nowe Dobra, Klamry.

Każdą z grup zbadano innym zestawem wskaźników. Na tej podstawie do obszaru zdegradowanego zostały zaliczone te sołectwa, które spełniły jednocześnie 2 kryteria:

- Na terenie sołectwa występują co najmniej 2 problemy społeczne, a wskaźniki dla tych problemów przyjmują wartości mniej korzystane w porównaniu do średniej dla Gminy,
- Na terenie sołectwa występują przestrzenie zdegradowane lub negatywne zjawiska w przynajmniej jednej ze sfer (gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub infrastrukturalnej).

W pierwszym kroku sprawdzono czy w sołectwach występują problemy społeczne mierzone wskaźnikami z listy wskaźników stanu kryzysowego na obszarach wiejskich, o których mowa w załączniku 3 do „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”.

1.1.1 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących do 250 mieszkańców

Sołectwa liczące do 250 mieszkańców, czyli Osnowo (89 osób), Małe Łunawy (194 osoby), Wielkie Łunawy (211 osób), Dorposz Chelmiński (215 osób), Ostrów Świecki (223 osoby), Bieńkówka (248 osób) zostały zbadane pod kątem występowania problemów społecznych trzema wskaźnikami:

- 1) Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze,
- 2) Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze,
- 3) Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze.

Do wyliczenia wartości wskaźników posłużyły dane statystyczne przedstawione w poniższych tabelach.

¹ Przedstawione w poniższym rozdziale dane statystyczne dotyczą stanu na 31.12.2015 r.

² Zasady programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 z dnia 27.01.2016 r.

Wskaźnik nr 1 - Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze

Tabela 1. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w sołectwach liczących do 250 mieszkańców

Sołectwo	Ludność ogółem	Ludność w wieku przedprodukcyjnym	Ludność w wieku produkcyjnym	Ludność w wieku poprodukcyjnym	Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze
Osnowo	89	12	63	14	15,73%
Małe Łunawy	194	54	122	18	9,28%
Wielkie Łunawy	211	48	144	19	9,00%
Dorposz Chelmiński	215	46	147	22	10,23%
Ostrów Świecki	223	51	154	18	8,07%
Bieńkówka	248	41	168	39	15,73%
Gmina	5 787	1 342	3 878	567	9,80%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmno

Wskaźnik nr 2 - Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze

Tabela 2. Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym w sołectwach do 250 mieszkańców

Sołectwo	Liczba bezrobotnych	Ludność w wieku produkcyjnym	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze
Osnowo	0	63	0,00%
Małe Łunawy	7	122	5,74%
Wielkie Łunawy	9	144	6,25%
Dorposz Chelmiński	8	147	5,44%
Ostrów Świecki	14	154	9,09%
Bieńkówka	10	168	5,95%
Gmina	300	3 878	7,74%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmno

Wskaźnik nr 3 - Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze

Tabela 3. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem w sołectwach do 250 mieszkańców

Sołectwo	Liczba osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	Ludność ogółem	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze
Osnowo	2	89	2,25%
Małe Łunawy	18	194	9,28%
Wielkie Łunawy	27	211	12,80%
Dorposz Chelmiński	13	215	6,05%
Ostrów Świecki	13	223	5,83%
Bieńkówka	15	248	6,05%
Gmina	551	5 787	9,52%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmno

Poniższa tabela zawiera zestawienie osiągniętych wartości badanych wskaźników. Wynika z niej, że w żadnym z badanych sołectw nie wystąpiły co najmniej 2 problemy społeczne.

Tabela 4. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących do 250 mieszkańców

Sołectwo	Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze
Osnowo	15,73%	0,00%	2,25%
Małe Łunawy	9,28%	5,74%	9,28%
Wielkie Łunawy	9,00%	6,25%	12,80%
Dorposz Chelmiński	10,23%	5,44%	6,05%
Ostrów Świecki	8,07%	9,09%	5,83%
Bieńkówka	15,73%	5,95%	6,05%
Gmina	9,80%	7,74%	9,52%

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmino

1.1.2 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących od 250 do 350 mieszkańców

Sołectwa liczące od 250 do 350 mieszkańców, czyli Nowawieś Chelmińska (278 osób), Łęg (279 osób), Górne Wymiary (307 osób) i Kaldus (318 osób) zostały zbadane pod kątem występowania problemów społecznych trzema wskaźnikami:

- 1) Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze,
- 2) Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze,
- 3) Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia³.

Do wyliczenia wartości wskaźników posłużyły dane statystyczne przedstawione w poniższych tabelach.

Wskaźnik nr 1 - Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze

Tabela 5. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców

Sołectwo	Ludność ogółem	Ludność w wieku przedprodukcyjnym	Ludność w wieku produkcyjnym	Ludność w wieku poprodukcyjnym	Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze
Nowawieś Chelmińska	278	68	185	25	8,99%
Łęg	279	72	177	30	10,75%
Górne Wymiary	307	72	208	27	8,79%
Kaldus	318	75	212	31	9,75%
Gmina	5 787	1 342	3 878	567	9,80%

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmino

³ Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata jest niższy od przeciętnego wyniku w województwie kujawsko-pomorskim. Do obliczenia wyników z poszczególnych lat zawsze brano pod uwagę wynik z I części sprawdzianu, tj. języka polskiego i matematyki.

Wskaźnik nr 2 - Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze

Tabela 6. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców

Sołectwo	Bezrobotni pozostający bez pracy ponad 24 miesiące	Liczba bezrobotnych	Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze
Nowawieś Chelmińska	4	15	26,67%
Łęg	4	19	21,05%
Górne Wymiary	1	14	7,14%
Kaldus	2	14	14,29%
Gmina	81	300	27,00%

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmino

Wskaźnik nr 3 - Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia

Tabela 7. Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata w sołectwach liczących od 250 do 350 mieszkańców

Sołectwo	Rejon obsługi szkoły podstawowej	2013	2014	2015	Przeciętny wynik z ostatnich 3 lat
Nowawieś Chelmińska	SP w Małych Łunawach	48%	67%	67%	61%
Łęg	SP w Kolnie	58%	65%	66%	63%
Górne Wymiary	SP w Kolnie	58%	65%	66%	63%
Kaldus	SP w Starogrodzie	59%	58%	65%	61%
Woj. kujawsko-pomorskie	-	59%	63%	64%	62%

Zródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmino

Poniższa tabela zawiera zestawienie osiągniętych wartości badanych wskaźników. Wynika z niej, że w żadnym z badanych sołectw nie wystąpiły co najmniej 2 problemy społeczne.

Tabela 8. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących od 250 do 350 mieszkańców

Sołectwo	Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze	Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze	Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia ⁴
Nowawieś Chelmińska	8,99%	26,67%	61%
Łęg	10,75%	21,05%	63%
Górne Wymiary	8,79%	7,14%	63%

⁴ Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata jest niższy od przeciętnego wyniku w województwie kujawsko-pomorskim. Do obliczenia wyników z poszczególnych lat zawsze brano pod uwagę wynik z I części sprawdzianu, tj. języka polskiego i matematyki.

Kaldus	9,75%	14,29%	61%
Gmina	9,80%	27,00%	62%⁵

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

1.1.3 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących powyżej 450 mieszkańców

Sołectwa liczące powyżej 450 mieszkańców, czyli Kolno (462 osób), Starogród (502 osoby), Nowe Dobra (616 osób) i Klamry (738 osób) zostały zbadane pod kątem występowania problemów społecznych trzema poniższymi wskaźnikami:

- 1) Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze,
- 2) Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze,
- 3) Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia⁶.

Do wyliczenia wartości wskaźników posłużyły dane statystyczne przedstawione w poniższych tabelach.

Wskaźnik nr 1 - Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze

Tabela 9. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców

Sołectwo	Bezrobotni pozostający bez pracy ponad 24 miesiące	Liczba bezrobotnych	Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze
Kolno	8	32	25,00%
Starogród	2	19	10,53%
Nowe Dobra	9	35	25,71%
Klamry	12	41	29,27%
Gmina	81	300	27,00%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Wskaźnik nr 2 - Udział dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku na danym obszarze

Tabela 10. Udział dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców

Sołectwo	Liczba dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny	Liczba dzieci w wieku do 17 lat	Udział dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku na danym obszarze
Kolno	71	118	60,17%
Starogród	28	96	29,17%
Nowe Dobra	59	155	38,06%

⁵ Przeciętny wynik w województwie kujawsko-pomorskim.

⁶ Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata jest niższy od przeciętnego wyniku w województwie kujawsko-pomorskim.

Klamry	68	169	40,24%
Gmina	423	1 236	34,22%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Wskaźnik nr 3 - Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia

Tabela 11. Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata w sołectwach liczących powyżej 450 mieszkańców

Sołectwo	Rejon obsługi szkoły podstawowej	2013	2014	2015	Przeciętny wynik z ostatnich 3 lat
Kolno	SP w Kolnie	58%	65%	66%	63%
Starogród	SP w Starogrodzie	59%	58%	65%	61%
Nowe Dobra	SP w Kolnie	58%	65%	66%	63%
Klamry	SP w Małych Łunawach	48%	67%	67%	61%
Woj. kujawsko-pomorskie	-	59%	63%	64%	62%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Poniższa tabela zawiera zestawienie osiągniętych wartości badanych wskaźników. Spośród 4 badanych w tej grupie sołectw, w Klamrach wskaźniki występowania stanu kryzysowego wykazują obecność 3 problemów społecznych:

- Długotrwałe bezrobocie wyrażające się wyższym niż średnio w Gminie odsetkiem osób bezrobotnych powyżej 24 miesięcy,
- Niesamodzielną ekonomiczną ludność przejawiającą się wyższym niż w Gminie udziałem dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku,
- Skuteczność kształcenia dzieci na poziomie podstawowym jest niższa niż średnio w województwie kujawsko-pomorskim.

Tabela 12. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących powyżej 450 mieszkańców

Sołectwo	Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze	Udział dzieci do lat 17, na które rodzice otrzymują zasiłek rodzinny w ogólnej liczbie dzieci w tym wieku na danym obszarze	Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia ⁷
Kolno	25,00%	60,17%	63%
Starogród	10,53%	29,17%	61%
Nowe Dobra	25,71%	38,06%	63%
Klamry	29,27%	40,24%	61%
Gmina	27,00%	34,22%	62%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

⁷ Przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w danej szkole za ostatnie 3 lata jest niższy od przeciętnego wyniku w województwie kujawsko-pomorskim. Do obliczenia wyników z poszczególnych lat zawsze brano pod uwagę wynik z I części sprawdzianu, tj. języka polskiego i matematyki.

1.1.4 Analiza wskaźnikowa w sferze społecznej sołectw liczących od 350 do 450 mieszkańców

Sołectwa liczące od 350 do 450 mieszkańców, czyli Dolne Wymiary (351 osób), Podwiesk (368 osób) i Borówno (388 osób) zostały zbadane pod kątem występowania problemów społecznych trzema poniższymi wskaźnikami:

- 1) Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze,
- 2) Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia⁸,
- 3) Stosunek wykroczeń (także przestępstw) młodzieży 13-18 lat odnotowanych przez służby porządkowe względem ogółu młodzieży w tym przedziale wieku na danym obszarze.

Do wyliczenia wartości wskaźników posłużyły dane statystyczne przedstawione w poniższych tabelach.

Wskaźnik nr 1 - Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze

Tabela 13. Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców

Sołectwo	Ludność ogółem	Ludność w wieku przedprodukcyjnym	Ludność w wieku produkcyjnym	Ludność w wieku poprodukcyjnym	Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze
Dolne Wymiary	351	69	249	33	13,25%
Podwiesk	368	81	254	33	12,99%
Borówno	388	86	261	41	15,71%
Gmina	5 787	1 342	3 878	567	14,60%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chelmo

Wskaźnik nr 2 - Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia

Tabela 14. Względny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców

Sołectwo	Rejon obsługi szkoły podstawowej	2012	2013	2014	2015
Dolne Wymiary	SP w Małych Łunawach	51%	48%	67%	67%
Podwiesk	SP w Kolnie	58%	58%	65%	66%
Borówno	SP w Starogrodzie	55%	59%	58%	65%
Woj. kujawsko-pomorskie	-	55%	59%	63%	64%
Względny wynik (wynik szkoły na tle średniej wartości wojewódzkiej)					
Sołectwo	Rejon obsługi szkoły podstawowej	Względny wynik w 2012	Względny wynik w 2013	Względny wynik w 2014	Względny wynik w 2015
Dolne Wymiary	SP w Małych Łunawach	92%	82%	107%	105%

⁸ Względny wynik (czyli stosunek wyniku uzyskanego w danej szkole na tle średniej wartości wojewódzkiej) sprawdzianu szóstoklasistów w danym roku (2015 r.) jest niższy od względnego wyniku w dowolnym roku z trzech poprzedzających lat. Do obliczenia wyników z poszczególnych lat zawsze brano pod uwagę wynik z I części sprawdzianu, tj. języka polskiego i matematyki.

Podwiesk	SP w Kolnie	105%	99%	103%	103%
Borówno	SP w Starogrodzie	101%	100%	91%	102%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Wskaźnik nr 3 - Stosunek wykroczeń (także przestępstw) młodzieży 13-18 lat odnotowanych przez służby porządkowe względem ogółu młodzieży w tym przedziale wieku na danym obszarze

Tabela 15. Stosunek wykroczeń (także przestępstw) młodzieży 13-18 lat odnotowanych przez służby porządkowe względem ogółu młodzieży w tym przedziale wieku w sołectwach liczących od 350 do 450 mieszkańców

Sołectwo	Wykroczenia (w tym przestępstwa) odnotowane wśród młodzieży 13-18 lat	Liczba osób w wieku 13-18 lat	Stosunek wykroczeń (także przestępstw) młodzieży 13-18 lat odnotowanych przez służby porządkowe względem ogółu młodzieży w tym przedziale wieku na danym obszarze
Dolne Wymiary	0	29	0%
Podwiesk	0	18	0%
Borówno	0	37	0%
Gmina	0	455	0%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Poniższa tabela zawiera zestawienie osiągniętych wartości badanych wskaźników. Wynika z niej, że w żadnym z sołectw nie występują minimum dwa problemy społeczne mierzone powyższymi wskaźnikami.

Tabela 16. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej na obszarze sołectw liczących od 350 do 450 mieszkańców

Sołectwo	Stosunek ludności w wieku poprodukcyjnym względem ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze	Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia ⁹	Stosunek wykroczeń (także przestępstw) młodzieży 13-18 lat odnotowanych przez służby porządkowe względem ogółu młodzieży w tym przedziale wieku na danym obszarze
Dolne Wymiary	13,25%	Względny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w 2015 r. był niższy niż w 2014 r.	0,00%
Podwiesk	12,99%	Względny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w 2015 r. był niższy niż w 2012 r.	0,00%
Borówno	15,71%	Względny wynik sprawdzianu szóstoklasistów w 2015 r. był wyższy niż wynik z 3 poprzedzających lat	0,00%
Gmina	14,60%	-	0,00%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

⁹ Względny wynik (czyli stosunek wyniku uzyskanego w danej szkole na tle średniej wartości wojewódzkiej) sprawdzianu szóstoklasistów w danym roku (2015 r.) jest niższy od względnego wyniku w dowolnym roku z trzech poprzedzających lat. Do obliczenia wyników z poszczególnych lat zawsze brano pod uwagę wynik z I części sprawdzianu, tj. języka polskiego i matematyki.

1.2 Analiza sołectw, w których zidentyfikowano problemy społeczne pod kątem występowania w nich przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach

Z przeprowadzonych analiz wskaźnikowych wynika, że **problemy społeczne (w ilości 3)** zostały zdiagnozowane w **sołectwie Klamry**. W związku z tym, sołectwo zostało poddane dalszej analizie, w celu sprawdzenia czy na jego obszarze występuje przestrzeń zdegradowana lub negatywne zjawiska w innych sferach (gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej).

Przestrzeń zdegradowana, zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” to obecnie nieużytkowane tereny i obiekty, na których realizowano działalności: przemysłowe, wojskowe, eksploatację kopalń, transportowe, rolnicze, infrastruktury komunalnej (związanej z gospodarką wodno-ściekową, odpadami, zaopatrzeniem w energię). Specyficznym rodzajem „przestrzeni zdegradowanych” są także tereny i obiekty, w których rozpoczęto realizację zagospodarowania i jej nie zakończono – formalnie nie doszło więc do rozpoczęcia działalności, ale teren jest zajęty przez nieużytkowane obiekty.

Na terenie sołectwa Klamry nie występują przestrzenie wykazujące cechy przestrzeni zdegradowanych. W związku z powyższym poddano je badaniu pod kątem występowania problemów w przynajmniej jednej ze sfer: gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej lub środowiskowej.

Negatywne zjawiska w sferze gospodarczej związane są przede wszystkim z niskim stopniem przedsiębiorczości czy też słabą kondycją lokalnych przedsiębiorstw.

Tabela 17. Problemy w sferze gospodarczej

Sołectwo	Opis
Klamry	Stopień przedsiębiorczości jest wyższy niż średnio w Gminie, gdyż na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym przypada 7,17 podmiotów gospodarczych osób fizycznych, podczas gdy średnio w Gminie jest to 4,59. W Klamrach działa 36 podmiotów gospodarczych osób fizycznych (najwięcej spośród wszystkich sołectw). Łącznie na terenie sołectwa działalność prowadzi 58 firm (w całej Gminie – 343) co stanowi 16,91% ogółu przedsiębiorstw z terenu gminy. W związku z powyższym na terenie sołectwa nie występują problemy w sferze gospodarczej.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Problemy w sferze środowiskowej dotyczą przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia, ludzi bądź stanu środowiska. Na terenie sołectwa Klamry nie występują tego typu zagrożenia.

Niekorzystne zjawiska w sferze przestrzenno-funkcjonalnej dotyczą przede wszystkim:

- Niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego,
- Braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości,
- Niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru,
- Niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej,
- Niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych.

Tabela 18. Problemy w sferze przestrzenno-funkcjonalnej

Sołectwo	Opis
Klamry	Wyposażenie w infrastrukturę techniczną: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Brak ścieżek rowerowych (na terenie Gminy jest około 10 km ścieżek rowerowych), ▪ Spośród 14,9 km dróg, tylko 26,11% to drogi asfaltowe (3,89 km), podczas gdy w Gminie jest

	<p>to % (..... km na 100,85 km dróg ogółem),</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Konieczna rozbudowa sieci wodociągowej – obecnie poziom zwodociągowania wynosi 96,94%, podczas gdy pozostałe miejscowości zwodociągowane są w 100%. <p>Wyposażenie w infrastrukturę społeczną:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Brak boiska piłkarskiego, placu zabaw i siłowni zewnętrznej, ▪ Brak świetlicy wiejskiej spełniającej potrzeby mieszkańców, ▪ Jednym obiektem infrastruktury społecznej jest budynek wielorodzinny po byłej szkole z lat 20. XX wieku pełniący funkcje świetlicy (działka nr 185). Budynek jest w złym stanie technicznym i nie spełnia potrzeb mieszkańców (świetlica zajmuje powierzchnię ok. 50 m²). Wyposażenie świetlicy jest bardzo skromne i w złym stanie (składają się na nie tylko krzesła i stoły), brak sprzętu, który byłby wykorzystywany do przeprowadzania w świetlicy różnego typu zajęć.
--	--

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Inną kategorią problemów są negatywne zjawiska występujące w sferze technicznej. Związane są one głównie z degradacją stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz brakiem funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Tabela 19. Problemy w sferze technicznej

Sołectwo	Opis
Klamry	Obiektem zdegradowanym, którego stan techniczny utrudnia jego użytkowanie jest budynek po byłej szkole z lat 20. XX wieku (działka nr 185), pełniący obecnie funkcje świetlicy wiejskiej. Budynek nie posiada centralnego ogrzewania oraz łazienki. W bardzo złym stanie znajduje się podłoga oraz instalacja elektryczna.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

1.3 Obszar zdegradowany w Gminie Chełmno

Przeprowadzona analiza uwiarygodniła, że obszarem zdegradowanym, na którym występuje stan kryzysowy jest sołectwo Klamry, gdyż występują tu 3 problemy społeczne oraz negatywne zjawiska w sferze przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej. Klamry nie tylko cechują się największym nagromadzeniem problemów, jednocześnie jest to najliczniejsze w Gminie sołectwo.

Całkowita powierzchnia obszaru zdegradowanego nie przekracza 20% powierzchni gminy, a liczba zamieszkującej go ludności nie przekracza 30% ludności gminy.

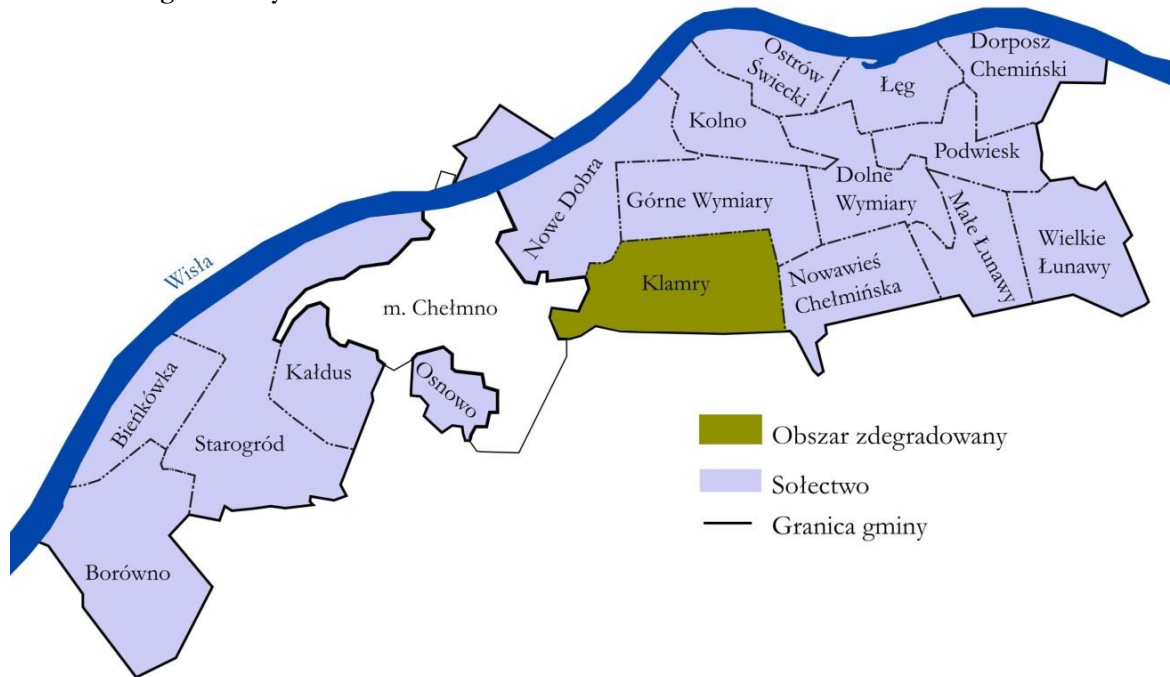
Tabela 20. Obszar zdegradowany w Gminie Chełmno

Obszar	Ludność	Powierzchnia
Klamry	738 osób	7,43 km ²

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Granice obszaru zdegradowanego na tle Gminy przedstawia poniższa mapa.

Mapa 1. Obszar zdegradowany w Gminie Chełmno



Źródło: Opracowanie własne

2. Obszar rewitalizacji gminy¹⁰

W myśl art. 10 ustawy o rewitalizacji¹¹ i „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” obszarem rewitalizacji jest obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych, technicznych), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację.

Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy. W skład obszaru rewitalizacji mogą wejść obszary występowania problemów przestrzennych, takich jak tereny poprzemysłowe (w tym poportowe i powydobywcze), powojkowe lub pokolejowe, wyłącznie w przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji.

Obszar rewitalizacji w Gminie Chełmno składa się z jednego obszaru – sołectwa Klamry, którego powierzchnia stanowi % powierzchni Gminy, a zamieszkująca je ludność stanowi % ludności Gminy

i są zamieszkiwane przez 29,93% jej mieszkańców.

Tabela 21. Powierzchnia i ludność Gminy Chełmno objęta rewitalizacją

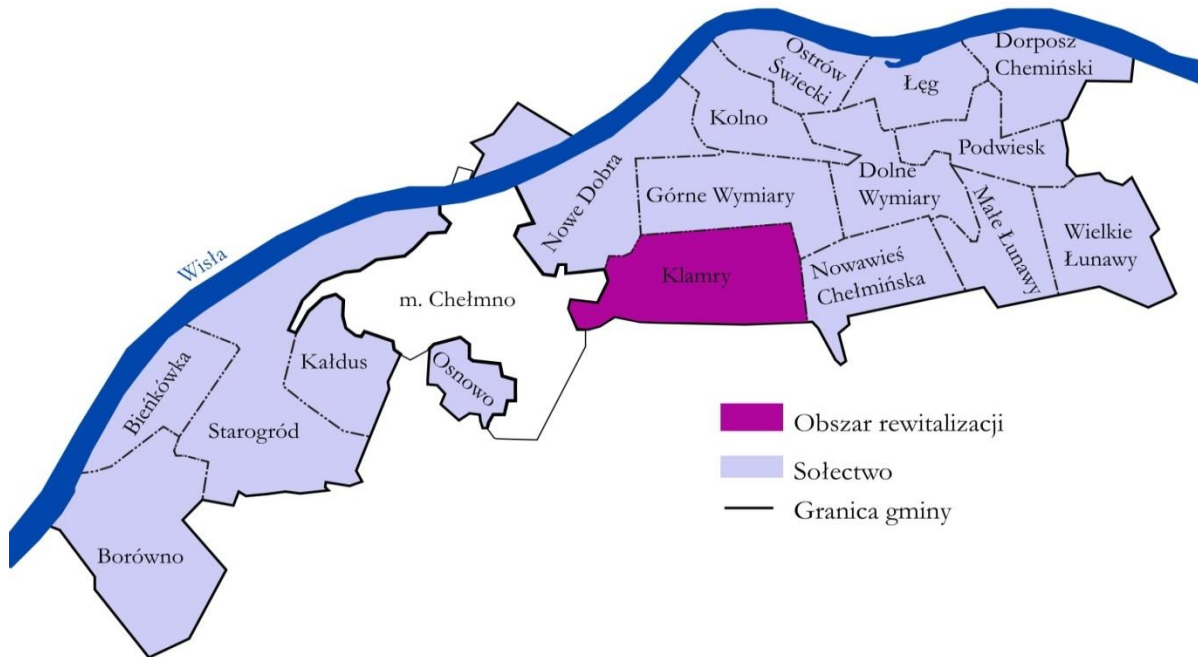
Obszar	Ludność	% ludności gminy	Powierzchnia (km ²)	% powierzchni gminy
Klamry	738	12,75	7,43	6,55
Gmina	5 787	-	113,37	-

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

¹⁰ Przedstawione w poniższym rozdziale dane statystyczne dotyczą stanu na 31.12.2015 r.

¹¹ Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777).

Mapa 2. Obszar rewitalizacji na terenie Gminy Chełmno



Źródło: Opracowanie własne

Obszar rewitalizacji, czyli sołectwo Klamry spełnia dwa z celów rewitalizacji wskazanych w „Zadach programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” tj.:

- Rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych,
- Zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej.

Wybór powyższych celów został podyktowany występującym na tym obszarze stanem kryzysowym i planowanymi kierunkami działań rewitalizacyjnych. Dla każdego celu określono 2 warunki, których spełnienie oznacza, że sołectwo może zostać zaliczone do obszaru rewitalizacji.

Tabela 22. Cel rewitalizacji: **Rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych**

Obszar rewitalizacji	Warunki
Klamry	Miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia
	Klamry należy do rejonu obsługi Szkoły Podstawowej w Małych Łunawach, w której przeciętny wynik sprawdzianu szóstoklasistów za ostatnie 3 lata (61%) jest niższy od przeciętnego wyniku w województwie (62%).
	Lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących
	Lokalny samorząd posiada listy intencyjne od lokalnych szkół oraz organizacji pozarządowych, wykazujące zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących, mających na celu rozwój społeczny dzieci i młodzieży na terenie sołectwa Klamry.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno

Tabela 23. Cel rewitalizacji: Zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej

Obszar rewitalizacji	Warunki
Klamry	Miejscowość wykazuje wyższy od przeciętnej w gminie wskaźnik osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej
	W Klamrach udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na tym obszarze wynosi 9,76% i jest wyższy od przeciętnej wartości w gminie wynoszącej 9,52%
	Lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących
	Lokalny samorząd posiada listy intencyjne od Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz organizacji pozarządowych, wykazujące zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących, mających na celu zwiększenie partycypacji w życiu społecznym oraz zmniejszenie stopnia uzależnienia od świadczeń pomocy społecznej na terenie sołectwa Klamry.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Chełmno