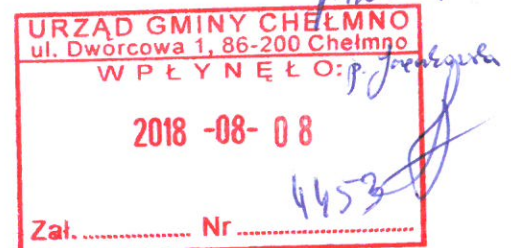




Bydgoszcz, 21 sierpnia 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.DT.IV.4131.22.2018.EW



Pan
Mieczysław Urbański
Przewodniczący
Rady Gminy Chełmno

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 83/2018

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

załącznika nr 2 do uchwały nr XXVII/194/18 Rady Gminy Chełmno z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów, w części obejmującej § 2, 3, 5, 6, 7 i 8.

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2018 r. Rada Gminy Chełmno podjęła uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży tych napojów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru 6 lipca 2018 r.

Zawiadomieniem z 20 lipca 2018 r. znak: WNK.DT.IV.4131.22.2018.EW organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały.

Odnosząc się do zawiadomienia, Przewodniczący Rady Gminy Chełmno w piśmie z 26 lipca 2018 r. znak: ROO.BR.0004.7.2018.AK nie zakwestionował argumentacji organu nadzoru. Jednocześnie poinformował, że na najbliższej Sesji Rady Gminy Chełmno zostaną dokonane zmiany w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały.

Jako podstawę prawną niniejszej uchwały wskazano art. 12 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.) oraz art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - zwanej dalej „ustawą”, rada gminy w drodze uchwały, ustala maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla terenu gminy, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i poza miejscem sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W myśl § 2 załącznika nr 2 przedmiotowej uchwały „Wójt Gminy Chełmno w uzasadnionych przypadkach, po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Profilaktyki

i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomani może zezwolić na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie położonym w bezpośrednim sąsiedztwie obiektów wymienionych w § 1 ust. 1, po przedłożeniu przez przedsiębiorcę pisemnej zgody administratora obiektu”.

Jak wynika z § 2 załącznika nr 2 uchwały w uzasadnionych przypadkach Wójt Gminy może zezwolić na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie położonym w bezpośrednim sąsiedztwie obiektów wymienionych w § 1 ust. 1, co stanowi przekazanie kompetencji rady, wójtowi gminy.

Przepisy art. 12 ust. 1 i 3 ustawy jasno określają organ uprawniony do działania w opisanym wyżej zakresie. Podkreślić należy, że w powyższych unormowaniach nie można doszukać się przepisów, które zawierałyby upoważnienie dla rady gminy do dalszego przekazania tej kompetencji.

Podsumowując, w zakresie analizowanej kompetencji rada gminy ma wprost ustalić zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy, bez tworzenia odrębnego upoważnienia dla organu wykonawczego do rozstrzygania w indywidualnych sprawach.

Ponadto Rada Gminy w załączniku nr 2 do uchwały reguluje warunki funkcjonowania, tworzenia i prowadzenia punktów sprzedaży napojów alkoholowych w tym możliwość funkcjonowania tzw. „ogródków piwnych”.

Zdaniem organu nadzoru uregulowania zawarte w § 3, 5, 6, 7 i 8 załącznika nr 2 do uchwały podjęte zostały z przekroczeniem ustawowego upoważnienia z art. 12 ust. 3 ustawy. Artykuł ten upoważnia radę gminy jedynie do ustalenia w drodze uchwały zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Natomiast zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie należy utożsamiać z warunkami sprzedaży tych napojów.

W ślad za orzecznictwem należy wyjaśnić, że: „Zawarte w art. 12 ust. 2 u.w.t. i p.a. upoważnienie do ustalenia "zasad usytuowania miejsc" podlegać musi ścisłej wykładni językowej. Tak więc, usytuowanie to położenie, lokalizacja, umiejscowienie (Słownik synonimów, PWN, Warszawa 2007); umiejscowienie czegoś, to miejsce, jakie to coś zajmuje względem czegoś (Słownik języka polskiego, PWN, Warszawa 2007). Dodatkowo należy zauważyć, że regulowana w uchwale rady gminy wydanej na podstawie art. 12 ust. 2 tej ustawy, dotyczącego określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych treść i zakres zawartego w art. 12 ust. 2 u w.t.i p.a. upoważnienia rady gminy do ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych wskazuje, że upoważnienie to dotyczy miejsc nie objętych zakazem sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych.” (cyt. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 28 maja 2013 r. sygn. akt II SA/Bd 705/12).

Mając na uwadze okoliczności sprawy, należy uznać, że Rada Gminy Chełmno podejmując uchwałę nr XXVII/194/18 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności załącznika nr 2 przedmiotowej uchwały w części obejmującej § 2, 3, 5, 6, 7 i 8, stosownie do treści art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramlau
Wicewojewoda