

z dnia 22 lipca 2021 r.

**w sprawie ustalenia dopłaty do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038) i art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Ustala się dopłaty do taryfy z budżetu Gminy Chełmno dla wszystkich odbiorców usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę do każdego m<sup>3</sup> wody w wysokości:

- 1,25 zł brutto w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy;
- 0,87 zł brutto w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy;
- 0,52 zł brutto w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy.

**§ 2.** Dopłaty o których mowa w § 1 będą obowiązywać od wejścia w życie nowych taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, zatwierdzonych przez organ regulacyjny do ostatniego dnia obowiązywania taryfy.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 08.08.2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko- Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy  
Chełmno

  
**Mieczysław Urbański**

### Uzasadnienie

W dniu 24.06.2021 roku Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wydało decyzję nr. GD.RZT.70.221.154.2021/D.DW zatwierdzającą taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Chełmno na okres 3 lat. Zgodnie z art. 24 ust 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków Rada Gminy w Chełmnie może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Zgodnie z Decyzją nr GD.RZT.70.221.154.2021/D.DW Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę wynoszą: - w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy do kwoty 4,90 zł - w okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy do kwoty 4,71 zł - w okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy do kwoty 4,55 zł W celu odciążenia mieszkańców w podnoszeniu kosztów dostaw wody, zastosowano dopłatę do 1 m<sup>3</sup> ceny wody od 08.08.2021 r.

Przewodniczący Rady

  
inż. Mieczysław Urbański



**Uchwała Nr XIX/71/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 11 sierpnia 2021 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XIX/185/21 Rady Gminy Chełmno z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XIX/185/21 Rady Gminy Chełmno z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę w części § 4 o treści: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Chełmno podjęła w dniu 22 lipca 2021 r. uchwałę Nr XIX/185/21 w sprawie ustalenia dopłaty do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 lipca 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 11 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568), w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., pismem o sygn. RIO-KA-4010-XIX-2/2021 z dnia 2 sierpnia 2021 r., Wójt Gminy Chełmno - Pan Krzysztof Wypij oraz Przewodniczący Rady Gminy Chełmno - Pan Mieczysław Urbański zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 9 sierpnia 2021 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Przedstawiciele jednostki nie zgłosili chęci uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium, ani nie przedłożyli wyjaśnień w sprawie.

Badaną uchwałą Rada Gminy Chełmno ustaliła dopłaty do taryfy z budżetu Gminy dla wszystkich odbiorców usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę. W treści § 4 uchwały zawarto zapis: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 08.08.2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.*”.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Podejmując uchwałę Rada Gminy Chełmno postanowiła w § 4 uchwały o jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. W ocenie Kolegium nie jest to uregulowanie prawidłowe. Katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Jest to katalog zamknięty, który obejmuje: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; 3a) statuty związków metropolitalnych; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie zalicza się w ocenie Kolegium do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych. W szczególności nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego stanowiony przez organ gminy. Zgodnie z treścią art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W myśl art. 94 ust. 1 zd. 1 Konstytucji RP akty prawa miejscowego ustanawiane są przez organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (IV SA/Po 256/08) przyjął, iż akt prawa miejscowego będący źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia.

W ocenie Kolegium akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy), natomiast abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu, powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego. Nie sposób bowiem wywieść z niej norm, które skierowane są do niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych, a zatem norm o charakterze generalnym. Dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków - jak wynika z przepisów ustawy - są kierowane do przedsiębiorcy wodociągowo-kanalizacyjnego, czyli podmiotu wykonującego zadania publiczne z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Oceniana uchwała stanowi zatem akt normatywny nie będący aktem prawa miejscowego, co w konsekwencji sprawia, iż w świetle przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie podlega ona publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenie przepisów ma charakter istotny i postanowiło unieważnić badaną uchwałę w części dotyczącej § 4 o treści: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”, i postanowiło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Maciej Słomiński

