



Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,

zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.

Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji antykonkurencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami ubiegającymi się o udzielenie zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania - ok. 20 minut.

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza.

Po udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania, będą Państwo mieli możliwość zachowania jego wypełnionej wersji w celach archiwizacyjnych. W przesłaniu formularza, otworzy się strona z opcją umożliwiającą wydrukowanie wypełnionego kwestionariusza lub przesłanie go w formacie *pdf na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres badanie.zmowy@uni.lodz.pl

Z wyrazami szacunku,

Łukasz Ziarko

Katedra Statystyki Ekonomicznej i Społecznej
Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ
ul. Rewolucji 1905 r. nr 41/43
90-214 Łódź

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

1

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia
zamówienia publicznego:

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	☐	☐	☐	☐	☐
czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐

ułatwia prowadzenie
postępowań w przyszłości

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

wpływa na przyszłe decyzje
potencjalnych wykonawców
o udziale w procedurze
udzielenia zamówienia

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Wybrane zachowania wykonawców

2

Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powiedzi eć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zaniechanie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotychczas aktywnego wykonawcy	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

brak ofert w postępowaniu o
udzielenie zamówienia
publicznego

☒ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

przedstawienie przez
wykonawców potwierdzeń
gwarancji bankowych o
kolejnych numerach

☒ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

nieobecność wykonawcy na
otwarcu ofert

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

wykonywanie przez tą samą
osobę czynności
administracyjnych na rzecz
dwóch lub więcej
wykonawców

☒ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

zgłoszenie przez wykonawcę
podejrzenia zawarcia umowy
przetargowej przez jego
konkurentów

☒ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

3

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zamówień przetargowych?

☒ tak

☐ nie

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

4

Proszę wskazać, do której z poniższych kategorii można zaliczyć instytucje prowadzące szkolenia lub warsztaty (możliwe jest zaznaczenie więcej, niż jednej odpowiedzi) *

- ☐ instytucje publiczne (Urząd Zamówień Publicznych, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Centralne Biuro Antykorupcyjne, inne)
- ☒ instytucje prywatne (kancelaria prawna, doradca biznesowy, instytucja certyfikująca, inne)
- ☐ instytucja macierzysta - szkolenia wewnętrzne (radca prawny zatrudniony w Państwa instytucji, członek zespołu zamówień publicznych, inne)
- ☐ inne instytucje lub organizacje

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez Prezesa UOKiK

5

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

- ☐ Tak
- ☐ Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

6

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców umowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

☐ Tak

☐ Nie

Okoliczności sprzyjające umowie przetargowej

7

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Zawarciu umowy przetargowej sprzyja: *

	zdecydowanie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowanie się zgadzam
cykliczny charakter zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - dostawy	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - roboty budowlane	☐	☐	☐	☐	☐

rodzaj zamówienia - usługi

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

wymóg uiszczenia wadium

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

zastosowanie trybu przetargu ograniczonego

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Proces oceny ofert

8

Proszę określić, jak często w ramach oceny ofert prowadzą Państwo wskazane poniżej działania: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powie- ść
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

poszczególnych
wykonawców

porównanie treści
dokumentów złożonych
przez poszczególnych
wykonawców

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

potwierdzenie
doświadczenia wykonawcy u
wskazanych przez niego
zamawiających (np. w
rozmowie telefonicznej)

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

sprawdzenie, czy wykonawca
był uznany za uczestnika
zmowy przetargowej

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

weryfikacja reputacji
wykonawcy u innych
zamawiających

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

porównanie do ofert
uzyskanych w analogicznych
postępowaniach w
przeszłości

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Współpraca wykonawców

9

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

		ani się nie	
zdecydowan		zgadzam,	zdecydowan
ie się nie	nie zgadzam	ani się	ie się
zgadzam	się	zgadzam	zgadzam się
			zgadzam

podjęta w postaci uzgodnień
w dowolnej formie, w tym

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

ustnie

sformalizowana w postaci
umowy zawartej na piśmie

☐☐☐☐☐

sformalizowana w postaci
umowy zawartej na piśmie i
przedstawiona
zamawiającemu

☐☐☐☐☐

podjęta w celu osiągnięcia
zysku

☐☐☐☐☐

podjęta w celu efektywnego
wykorzystania zasobów
wykonawców

☐☐☐☐☐

podjęta w celu efektywnego
wykorzystania
komplementarnych zasobów
wykonawców

☐☐☐☐☐

podjęta w celu zapobieżenia
powstaniu niekorzystnej
sytuacji rynkowej

☐☐☐☐☐

podjęta w celu
przewyciężenia
niekorzystnej sytuacji
rynkowej lub jej skutków

☐☐☐☐☐

podjęta w celu umożliwienia
zamawiającemu skutecznego
zawarcia umowy (np. w
sytuacji braku
rozstrzygnięcia w dwóch lub
więcej kolejnych
postępowaniach)

☐☐☐☐☐

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zμών
przetargowych

10

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zamówień przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- ☒ zamawiający
- ☒ organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- ☒ Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- ☐ Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- ☐ wykonawcy
- ☐ ustawodawca
- ☐ inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

11

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem zmowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

Czynniki generujące ryzyko zmowy - rodzaj zamówienia

12

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

☒ Tak☐ Nie

Rodzaj zamówienia - rozwinięcie

13

Proszę wskazać rodzaj zamówienia, który w Państwa ocenie wiąże się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej *

☒ dostawy☐ usługi☐ roboty budowlane

Czynniki generujące ryzyko umowy - tryb zamówienia

14

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

☐ Tak☐ Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - okres obowiązywania umowy

15

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

☒ Tak

☐ Nie

Okres obowiązywania umowy - rozwinięcie

16

Proszę wskazać, które z poniższych okresów obowiązywania umowy o zamówienie publiczne, wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia zmowy przetargowej *

☐ do 12 miesięcy

☒ od 12 do 24 miesięcy

☐ od 24 do 36 miesięcy

☐ od 36 do 48 miesięcy

☐ powyżej 48 miesięcy

Czynniki generujące ryzyko zmowy - przedmiot zamówienia

17

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane przedmiotem zamówienia?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zamówień przetargowych

18

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania znikom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zamówień
- ☐ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia umowy w danym postępowaniu
- ☐ zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
- ☐ rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- ☐ zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- ☐ poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zamówień przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

19

Nazwa instytucji *

20

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- ☒ gmina wiejska
- ☐ gmina wiejsko-miejska
- ☐ gmina miejska
- ☐ powiat
- ☐ województwo
- ☐ inne

21

Miejscowość *

22

Ulica *

23

Kod pocztowy *

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

24

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

25

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zmowy przetargowej?

☐ Tak☐ Nie

26

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zμών przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - *bardzo mały*; 2 - *mały*; 3 - *umiarkowany*; 4 - *duży*; 5 - *bardzo duży*

1

2

3

4

5



Rekomendacje dotyczące dalszych badań

27

Proszę wymienić obszary, które w Państwa ocenie mają lub mogą mieć istotne znaczenie dla identyfikacji i zwalczania zμών przetargowych, a które nie zostały objęte niniejszym badaniem

Brak.

Adresat pytań uszczegóławiających

Uprzejmie proszę o wskazanie osoby w Państwa instytucji, która będzie mogła udzielić

dodatkowych informacji w zakresie problematyki zamówień przetargowych

28

Imię i nazwisko

Marcin Pilarski

29

Numer telefonu

531069856

30

Adres mailowy

sekretarz@gmina-chelmno.pl

Klauzula RODO

Klauzula informacyjna RODO

1. Administratorem danych osobowych jest Uniwersytet Łódzki z siedzibą ul. Narutowicza 68; 90-136 Łódź.
2. W każdym przypadku Pan/Pani może skontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych:
 - 1) na wyżej wskazany adres korespondencyjny z dopiskiem: Inspektor Ochrony Danych UŁ
 - 2) e-mail: iod@uni.lodz.pl.
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu:
 - 1) przeprowadzenia badań dotyczących problematyki zamówień przetargowych nt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych (dalej również: Badanie) służących do publikacji wyników w czasopiśmie naukowym, prezentacji ich na konferencji naukowej oraz do przygotowania i obrony rozprawy doktorskiej. ,
 - 2) komunikowania się z Panią/Panem w procesie gromadzenia i analizy danych uzyskanych w toku Badania,
 - 3) komunikowania się z Panią/Panem w celu popularyzacji wyników Badania.
4. Dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust.1 lit. a) i e) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).
5. W sytuacji, gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie wyrażonej zgody, posiada Pani/Pan prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano przed cofnięciem zgody.
6. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym podmiotom uprawnionym na podstawie właściwych przepisów prawa oraz stosownych umów zawartych z Uniwersytetem.
7. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu, o którym mowa w ust. 3, nie krócej jednak, niż do 31 grudnia 2021 roku. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu, o którym mowa w pkt 3 jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat licząc od dnia zebrania danych osobowych. W przypadku wyrażenia zgody na wykorzystanie danych kontaktowych informacje te będą przechowywane do wycofania przez Panią/Pana zgody.
8. Przysługujące Pani/Panu prawo: