

URZĄD GMINY CHELMNO
ul. Dąbrowska 8, 85-200 Chełmno

W P Ł Y N Ę Ł O:

2022 -05- 24

Zał. Nr 4405

, 2022-05-24

WNIOSEK

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej w sprawie aktualnego i prawidłowego zgłoszenia

Szanowni Państwo,

Zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, wnoszę o udostępnienie kopii aktualnego i poprawnego zgłoszenia zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej z tematu 3.4 "Zagospodarowanie przestrzenne" do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (zgodnie z §4 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej), zawierającego adresy poprawnie działających usług danych przestrzennych.

W przypadku zrealizowania ww. wniosku, proszę traktować wcześniejszy mój wniosek (wnioski) w tej sprawie, jako wycofane.

Uzasadnienie

Nawiązując do wcześniejszej korespondencji, zwracam uwagę na fakt, że nie posiadają Państwo zgłoszenia zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej z tematu 3.4 "Zagospodarowanie przestrzenne" do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych;

Opisana wyżej sytuacja wskazuje na niedopełnienie obowiązków wynikających z przepisów, w tym o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

W razie pytań proszę kontakt telefoniczny na numer:

Odpowiedź, proszę przekazać zwrotnie poprzez platformę epuap na nr skrytki:

Z poważaniem

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2022-05-24T10:12:20.104+02:00

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 24.05.2022
Wynik weryfikacji:
 ważny nieważny
 brak możliwości weryfikacji

INFORMATYK

inż. Jarosław Zima

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP83472578

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZAD GMINY CHEŁMNO

Identyfikator adresata:

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy:

Identyfikator nadawcy:

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-05-24T10:12:29.612

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-05-24T10:12:29.612

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK120834826

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 120834826

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3ef12f6c0414fdf69901cbb800d35c70 :

referencja ID-9945cdd42bf394f4846122778923cc07 : RBG.PP.1431.8.2022.JJ

referencja : #xades-id-3efdabc599ecb16d06e2f50baa8a17d7b

Data wykonania wydruku UPO 24.05.2022
Czytelny podpis sporządzającego wydruk: Dziwiał

Odpowiadając na wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 25.05.2022r. (wpływ do tut. Urzędu - 24.05.2022r.) proszę o doprecyzowanie:

- a) na czym polega według Pana aktualne i poprawne zgłoszenie zbioru danych;
- b) jakie konkretne zarzuty w zakresie dyscypliny finansów publicznych są stawiane tutejszemu Organowi z podaniem podstaw prawnych;
- c) o przesłanie konkretnych uwag odnoszących się do zbioru i usług danych przestrzennych.

Przysłanie odpowiedzi na niniejsze pismo pozwowi tutejszemu Organowi odniesienia się merytorycznie do Pana zarzutów.

WÓJT

mgr inż. Krzysztof Wypij

UPD - Urzędowe Poświadczenie Doręczenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPD83760390

Podmiot wystawiający poświadczenie dla dokumentu

Nazwa wystawcy poświadczenia: URZĄD GMINY CHEŁMNO

Identyfikator podmiotu: n1388wnak7

Rodzaj identyfikatora podmiotu: ePUAP-ID

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: ANDRZEJ SZYMANKIEWICZ

Identyfikator adresata: 20211123142737

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data odbioru: 2022-05-30

Data utworzenia poświadczenia: 2022-05-27T13:26:32.881

Identyfikator sprawy, której dotyczy odebrany dokument: RBG.PP.1431.12.2022.JJ

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: RBG.PP.1431.12.2022.JJ

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 121272701

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator zlecenia doręczenia

Wartość informacji uzupełniającej: ZD-8014916

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator zlecenia doręczenia

Wartość informacji uzupełniającej: 8014916

Rodzaj informacji uzupełniającej: Typ zawiadomienia

Wartość informacji uzupełniającej: Pierwsze zawiadomienie

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator UPD

Wartość informacji uzupełniającej: 83760390

Rodzaj informacji uzupełniającej: Data utworzenia pierwszego UPD

Wartość informacji uzupełniającej: 2022-05-27T13:26:32.942

Rodzaj informacji uzupełniającej: Termin doręczenia

Wartość informacji uzupełniającej: 2022-06-10T23:59:59.999

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja o warunkach uznania dokumentu za doręczony

Wartość informacji uzupełniającej: Dokument nie odebrany przez Adresata w okresie 14 dni od wysłania pierwszego UPD zgodnie z art. 46 par. 6 k.p.a. uznaje się za doręczony.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja :

referencja : #SignedProps-12ab0c8d-c782-453f-9ab2-3e345483e4f0

referencja : RBG.PP.1431.12.2022.JJ

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2022-05-28

Dane nadawcy

AS1/RBG, PP
URZĄD GMINY CHEŁMNO
ul. Ewangelowa 5, 86-200 Chełmno
W P E Y N I E O:
2022-05-28
Załącznik Nr 4557

Dane adresata

URZĄD GMINY CHEŁMNO (86-200 CHEŁMNO, WOJ. KUJAWSKO-POMORSKIE)

INFORMACJA

Rozszerzona informacja o wynikach badania nt. stanu usług danych przestrzennych wśród gmin w Polsce

pismo w załączeniu

Załączniki:

1. Rozszerzona informacja o wynikach badania nt. stanu usług danych przestrzennych wśród gmin w Polsce.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2022-05-28T17:27:32.489+02:00

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 30.05.2022
Wynik weryfikacji:
 ważny nieważny
 brak możliwości weryfikacji

INFORMATYK
inż. Jarosław Zima

Szanowni Państwo,

W związku z zakończeniem badań dotyczących stanu usług danych przestrzennych z tematu 3.4 "Zagospodarowanie przestrzenne" oraz odpowiadając na pojawiające się pytania, pragnę Państwa poinformować o wynikach i wnioskach z badań, o których mowa powyżej.

1. Badanie (etap I) dotyczące umów na świadczenie usług danych przestrzennych:
Nie otrzymałem **żadnej** umowy, która obligowałaby firmę zewnętrzną do świadczenia usług danych przestrzennych, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wnioski:

Wynika z tego, że gminy korzystają z pozaumownych usług firm zewnętrznych, których nie są w stanie zweryfikować i wyegzekwować. Takich działań nie można uznać za wypełnienie ustawowego obowiązku przez gminę, tym bardziej, kiedy dokonywane zgłoszenie jest wadliwe, a usługi wykonywane są nieprawidłowo (pod zgłoszonymi adresami nie są świadczone usługi w kształcie wymaganym prawem).

2. Badanie (etap II) dotyczące kopii zgłoszenia zbiorów do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych:
 - A. W przeważającej większości gminy informowały, że nie posiadają zgłoszeń lub nie przekazały ich kopii;
 - B. Zgłoszenia nie były podpisywane przez firmy zewnętrzne, pomimo przekazanych dla nich upoważnień;
 - C. Pozostałe kopie dotyczyły nieaktualnych zgłoszeń lub zawierały adresy niepoprawnych usług danych przestrzennych.

Wnioski:

Ad. A. Brak posiadania zgłoszenia zbioru może świadczyć o naruszeniu art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Odpowiedzialność za treść zgłoszenia ponosi gmina z mocy prawa, a nie firma zewnętrzna.

Ad. B. Na otrzymanych przeze mnie kopiach zgłoszeń widniał podpis reprezentanta gminy, a nie usługodawcy. Oznacza to, że usługodawca nie ponosi odpowiedzialności prawnej za zgłoszenie zbioru.

Ad. C. Najczęściej spotykane problemy z usługami danych przestrzennych wynikają z udostępniania danych przestrzennych przez usługi WMS w formacie "**text/html**" zamiast wymaganego do wyświetlania pełnych informacji formatu "**text/xml**". Treść przepisów regulujących wymóg wykorzystania formatu "text/xml" brzmi następująco (*Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego*):

§ 7. Zbiór danych przestrzennych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnianie danych przestrzennych (...) co najmniej:

1) w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze **schematem aplikacyjnym GML** struktury zbioru danych przestrzennych (...).

W związku z tym, aby możliwe było wyświetlenie **wszystkich danych pliku GML** konieczne jest użycie formatu "text/xml", ze względu na to, że format pliku GML jest oparty na formacie .xml. W przeciwnym razie dostęp do informacji zawartych w pliku GML (określony *Rozporządzeniem*) za pomocą usług jest ograniczony.

Format "text/html" jest jedynie dodatkowy. Wykorzystanie formatu "text/html" zamiast "text/xml" wiąże się z brakiem spełnienia wymogu interoperacyjności (art. 7 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej), przez co próba skorzystania z usługi w różnych narzędziach może zakończyć się błędem. Interoperacyjność wymagana ustawą polega między innymi na możliwości skorzystania z usług danych przestrzennych na wszystkich dedykowanych narzędziach np. na platformie GeoNetwork.

Kolejnym problemem z usługami danych przestrzennych jest niepoprawność usługi CSW. Sprawdzenie jej poprawności za pomocą dedykowanego narzędzia, załączonego na stronie Geoportalu Krajowego (*INSPIRE Reference Validator*), pokazuje błędy.

Oczywistym jest, że niewypełnienie przez urząd gminy zadań własnych z zakresu określonego ustawami i rozporządzeniami, wiązać się może z konsekwencjami prawnymi, jak i zagrożeniem naruszenia dyscypliny finansowej w przypadku zawarcia umowy z firmą zewnętrzną, z której nie wynika realizacja obowiązujących przepisów.

Doprowadzenie do takiego stanu przeważnie spowodowane jest brakiem specjalistycznej wiedzy pracowników urzędów gmin niezbędnej do zweryfikowania zawartości umowy i poprawności działania usług danych przestrzennych.

Jednocześnie informację o wynikach badania na temat stanu usług danych przestrzennych z tematu 3.4 "Zagospodarowanie przestrzenne" zostały przekazane osobom zainteresowanym oraz mediom.

W razie pytań proszę kontakt telefoniczny na numer:

Odpowiedź, proszę przekazać zwrotnie poprzez platformę epuap na nr skrytki:

Z poważaniem,